

# Перед часом «Ч»

Обзор подготовлен на основе материалов, предоставленных Юридическим департаментом Торгово-промышленной палаты РФ

**Множество пустых кресел в Парламенте и заметно снизившийся градус законотворческой работы – верные признаки надвигающегося часа «Ч», декабрьских выборов в Госдуму России. Но кое-чем народные слуги все-таки порадовали (а порой и огорчили) широкие массы избирателей в первые два месяца осени**

## Сентябрь

### Президент ударил поправками по коррупции

Глава государства направил в Госдуму России поправки к законопроекту «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции». Поправки расширяют круг институтов, которые могут быть допущены к банковской тайне. Доступ по решению следственного органа может быть предоставлен Фонду социального страхования РФ, Агентству по страхованию вкладов, Пенсионному фонду РФ, Росфинмониторингу, Федеральной службе судебных приставов. Учитывая российские реалии, расширение доступа к банковской тайне может оказаться чрезвычайно выгодным, в частности, для тех, кто планирует рейдерские захваты.

### Наказание будут дифференцировать

В первом чтении принят законопроект «О внесении изменений в статью 15.25 Кодекса РФ об административных правонарушениях». Речь идет о дифференциации ответственности за несоблюдение установленного порядка и (или) сроков представления форм учета и отчетности по валютным операциям, подтверждающих документов, а также информации при осуществлении валютных операций. Определен также низший и высший

пределы административного штрафа. Законопроект предусматривает также установление такого вида административного наказания, как предупреждение.

### Правоохранители и налоги – две большие разницы?

Президент РФ внес в Госдуму страны проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 140 и 241 Уголовно-процессуального кодекса РФ». По законопроекту только инспекциями Федеральной налоговой службы (ФНС) России будут иметь право выявлять налоговые правонарушения. Дело в том, что правоохранительные органы активно злоупотребляли и злоупотребляют нынешним своим правом самостоятельно решать, есть ли в действиях предпринимателей состав налогового преступления или нет.

Законопроект предлагает изменения, устанавливающие, что поводом для возбуждения уголовного дела о налого-

вых преступлениях могут служить материалы, предоставленные налоговыми органами в соответствии с российским законодательством о налогах и сборах. Может, действительно, прекратится практика возбуждения налоговых дел без предварительных претензий ФНС России к компаниям?

Предлагаемые поправки к УПК России не будут иметь обратной силы: пересмотра ранее возбужденных уголовных дел не предвидится. То есть если кто сел в рамках дела, возбужденного ранее правоохранительными органами по собственному усмотрению, то сидеть будет...

### Нарушил валютное законодательство? Отвечай соразмерно!

Госдума России в первом чтении приняла проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 15.25 Кодекса РФ об административных правонарушениях» (в части уточнения ответственности за нарушения валютного законодательства).

Статья 3.5 КоАП России дополняется нормой об установлении возможности исчисления размера административного штрафа как суммы денежных средств, кратной размеру ставки рефинансирования Банка России от суммы денежных средств, зачисленных на счета в уполномоченных банках с нарушением установленного срока. А вот изменения статьи 15.25 КоАП России позволят смягчить применение административной ответственности к резидентам за нарушение срока зачисления денежных средств



на счета в уполномоченных банках по отношению к предусматриваемой административной ответственности за нечисление резидентами денежных средств на счета в уполномоченных банках.

Это позволит применять к резидентам соразмерные санкции в зависимости от степени тяжести нарушения резидентами требований статьи 19 Закона «О валютном регулировании и валютном контроле».

### Электронный документ имеет значение

Минфин России в разъясняющих письмах указал на возможность использования электронных документов в бухгалтерском и налоговом учете, в том числе для подтверждения расходов налогоплательщика.

Однако если документ составлен в электронном виде, но не по установленным форматам, его представление в налоговые органы производится в виде заверенной налогоплательщиком бумажной копии с отметкой о подписании документа квалифицированной электронной подписью.

### Налоги должны быть стимулом, а не бичом

ТПП России высказала свое мнение относительно «Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов». Приоритет, считает Палата, отдается, к сожалению, фискальной, а не стимулирующей функции налоговой системы.

ТПП России, в частности, предлагает следующие меры, направленные на создание налоговых стимулов для развития бизнеса. Нужно:

- ввести прямую «инвестиционную льготу» (часть налоговой базы освобождается от налогообложения, если инвестируется на расширение или восстановление основных фондов производственного назначения);
- ввести сверхускоренную амортизацию для вновь вводимого в эксплуатацию высокотехнологичного оборудования, разрешив предприятиям списывать в первый год эксплуатации такого оборудования 20–30% его стоимости, а в отношении технологически прогрессивного оборудования – и до 100%;



- ввести т.н. «дедушкину оговорку», согласно которой для инвестиционных проектов сохраняется в течение сроков их реализации прежние размеры налоговой нагрузки и режимов инвестирования в случае их изменения в сторону ухудшения (но не более, к примеру, 7 лет);
- принять меры по налоговому стимулированию отечественных институциональных инвесторов, направленные на расширение их инвестиций в реальный сектор экономики (освобождение от налогообложения доходов инвестиций в корпоративные облигации компаний приоритетных отраслей с рыночной котировкой на внутренних организованных рынках);
- отнести к средствам целевого финансирования, не учитываемым при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций, средства, полученные организациями на осуществление научной и (или) инновационной деятельности вне зависимости от источника финансирования;
- освободить малые инновационные предприятия от уплаты налога на прибыль организации (налоговые каникулы) в течение первых 2 лет работы, а в последующие два года предусмотреть уплату половины суммы данного налога;
- увеличить порог годового оборота для применения упрощенной системы налогообложения до 100 млн рублей, а для малых инновационных предприятий – до 200 млн рублей, учитывая высокую стоимость наукоемкой продукции;
- не облагать НДС операции, связанные с реализацией инновационной продукции, расширить перечень освобождаемого от обложения налога на добавленную стоимость высокотехнологического оборудования (в том числе комплектующих и запасных частей к нему), аналоги которого не производятся в России;
- рассмотреть вопрос о распространении налоговой льготы по налогу на имущество организаций на энергоэффективное оборудование не только на вновь вводимых объектах, но и на уже эксплуатирующихся объектах стратегических промышленных предприятий, в том числе не сырьевых.

## Октябрь

### Погасим досрочно. Если деньги будут

Президент РФ подписал федеральный закон о досрочном погашении кредитов без согласия банков. Это правильно, что нашей банковской системе, прославившейся в свое время кабальными «дополнительными условиями», набранными мельчайшим шрифтом, чтобы клиент не обратил на них внимания, а также присвоенным себе правом в одностороннем порядке повышать проценты по кредитам и прочими приятными для себя и вредными для клиента вещами, хоть и несильно, но все же дали по жадным рукам.

Закон допускает досрочное погашение кредитов физическим лицам без согласия кредитора и уплаты дополнительных штрафов. Соответствующие поправки внесены в статьи 809 и 810 Гражданского кодекса РФ. В Законе оговаривается право гражданина на досрочное освобождение от долговых обязательств при условии письменного уведомления кредитора о намерении вернуть кредит не менее чем за 30 дней до предполагаемой даты выплаты средств.

Также предусматривается, что банки смогут взимать проценты за пользование кредитом до дня фактического его возмещения. Это справедливо, с этим не поспоришь.

” **Электронные документы могут применяться при ведении бухгалтерского и налогового учета**

### О лицензировании

Вступил в силу новый федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности», но при этом положения закона получили различные сроки начала их реализации. Так, уже действуют нормы статьи 19, регламентирующие порядок организации и осуществления лицензионного контроля. А вот нормы закона, регламентирующие электронный документооборот между лицензирующим органом и лицензиатом, вступят в силу только с 1 июля 2012 года.

## Порядок изъятия земельных участков изменит уже следующая Дума

Госдумой России принят в первом чтении проект федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка изъятия земельных участков для государственных или муниципальных нужд». Рассмотрение проекта во втором чтении запланировано на «после выборов», то есть заниматься этим вопросом будут уже депутаты Госдумы следующего, шестого созыва.

Законопроект весьма неоднозначен и страдает односторонностью, утверждают эксперты ТПП России. Он прямо защищает интересы тех, кто ходатайствует об изъятии земельных участков, и одновременно серьезно ущемляет права собственников участков.

ТПП России направила отрицательное заключение в Комитет Госдумы России по строительству и земельным отношениям. Вот несколько замечаний, которые, по мнению экспертов Палаты, следует обязательно устранить в ходе доработки законопроекта.

Необходимо уточнить механизм изъятия земельных участков и его отдельные процедуры, сроки исполнения и последствия их пропуска.

Следует существенно ограничить круг юридических лиц, получающих право ходатайствовать об изъятии земельных участков для государственных или муниципальных нужд.

Изъятие земельных участков и иных объектов недвижимости для государственных или муниципальных нужд должны осуществлять государственные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления или уполномоченные ими учреждения. Законопроект же предусматривает, что лицо, заявившее ходатайство об изъятии земельного участка, в дальнейшем будет осуществлять и само изъятие, станет заказчиком работ по оценке изымаемой недвижимости, подготовит и заключит с обладателем прав на участок и иные объекты недвижимости соглашение о выкупе и т. д. Иными словами, создаются неограниченные возможности злоупотреблений, давления на собственников имущества.

Необходимо ввести принцип предварительного и равноценного возмещения как необходимого условия при отчуждении земельного участка.

Наконец, следует ввести дополнительный порядок уведомления лиц, земель-

ные участки которых подлежат изъятию, если сведения о правах на участки отсутствуют. Местные СМИ, в которых предлагается публиковать сообщения об изъятии, бывают малодоступны для обладателей прав на земельные участки. Желательно продлить до года срок, в течение которого указанные лица могут заявить о своих правах на изымаемые участки.



## Депутаты озаботились «однодневками»

В первом чтении депутаты приняли законопроект «О внесении изменений в Уголовный кодекс РФ и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса РФ». Законопроект предусматривает уголовную ответственность за образование коммерческой организации для совершения преступления. Речь идет о так называемых «фирмах-однодневках», активно используемых для отмывания денег, мошенничества и незаконного возмещения НДС. Предполагается, что после принятия закона организация «однодневок» должна стать мероприятием как минимум рискованным. Может, и станет, если любители мошеннического обогащения не придумают новых способов обхода закона.

## Касается всех. Или почти всех

В Госдуму России внесен проект федерального закона, которым предлагается перенести сроки перевода розничных рынков в капитальные строения с 1 января 2013 года на 1 января 2016 года. Внесение законопроекта в Думу – это, конечно, важный шаг, но многие доку-

менты после этого так и пылятся на думских полках долгие годы, дожидаясь обсуждения. Не исключено, что такая же судьба ждет и этот проект. Дело в том, что сетевые супермаркеты весьма заинтересованы (и стараются заинтересовать тех, от кого это зависит) в том, чтобы прикрыть все рынки, кроме тех, что в капитальных строениях: цены там будут выше, чем в торговых сетях, и в итоге в супермаркетах прибавится покупателей. Сегодня же эти будущие потенциальные клиенты обычно предпочитают более свежие и более дешевые продукты, предлагаемые на нынешних, расположенных не в капитальных строениях, рынках.

О популярности рынков, расположенных не в капитальных строениях, свидетельствует хотя бы московский опыт, где на них, немногих уцелевших, в выходные не протолкнуться и от пенсионеров, и от весьма обеспеченной публики.

Возможно, законопроект станет законом и отсрочит кончину рынков. Но сетевая торговля не намерена отступать. Да и перевод рынков в капитальные строения горячо поддержал в свое время нынешний президент страны, озабоченный развитием цивилизованной торговли в стране.

## Таможенные будни

В октябре Федеральная таможенная служба России перешла на оказание государственных услуг в упрощенном порядке. ФТС России теперь должна обеспечивать межведомственное взаимодействие с другими федеральными органами исполнительной власти для получения необходимых ей документов и сведений. Новый упрощенный порядок относится, в частности, к следующим государственным услугам: ведение реестра таможенных перевозчиков; ведение реестра банков, иных кредитных организаций и страховых организаций, обладающих правом выдачи банковских гарантий уплаты таможенных пошлин, налогов и т. д.

ФТС России проинформировала также участников внешнеэкономической деятельности относительно введения в России института уполномоченных экономических операторов. Прием ФТС России заявлений участников ВЭД о включении в реестр уполномоченных экономических операторов возможен только после вступления в силу приказа ФТС России «Об утверждении Административного регламента ФТС России по предоставлению государственной услуги по ведению реестра уполномоченных экономических операторов».



## Налоговики признали электронные документы

Федеральная налоговая служба специальным письмом «Об отдельных вопросах применения электронных документов» сообщила в октябре, что первичные учетные документы независимо от формы их составления (на бумажном носителе или в электронном виде с электронной цифровой подписью), соответствующие установленным требованиям, имеют одинаковую юридическую силу и возлагают идентичные права и обязанности на субъекты хозяйственной деятельности. Электронные документы наряду с их бумажными аналогами могут применяться как при взаимодействии хозяйствующих субъектов между собой, так и при ведении бухгалтерского и налогового учета.

## Правительство – за превентивный контроль

Правительство РФ внесло в Госдуму России проект федерального закона, предусматривающего предоставление контрольно-надзорным структурам права в порядке превентивного контроля проводить проверку транспортных средств и иных технических средств, эксплуатируемых лицами, осуществляющими предпринимательскую и иную хозяйственную деятельность.

## Совершенствовать процедуру банкротства будет Госдума очередного созыва

Правительство РФ разработало проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций" и иные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования процедур банкротства кредитных и иных финансовых организаций, усиления ответственности за совершение правонарушений в преддверии банкротства».

Законопроект предлагает дополнить закон о несостоятельности кредитных организаций новой статьей, устанавливающей особенности функционирования временной администрации, назначенной после отзыва лицензии на осуществление банковских операций у кредитной организации, ведущей профессиональную деятельность на рынке ценных бумаг. Эксперты обращают внимание на то, что законопроект устанавливает гарантии для клиентов на возврат принадлежащего им имущества уже на стадии введения временной администрации в управление кредитной организацией.

Проект закона анализирует экспертное сообщество. Окончательный вариант документа будет внесен в Госдуму России; решать судьбу законопроекта предстоит уже вновь избранным депутатам. **AI**

# Online

**DEREWO.RU**  
ДЕЛОВОЙ ЖУРНАЛ ПО ДЕРЕВООБРАБОТКЕ

Редакция  
журнала  
«Дерево.RU»  
приглашает  
посетить  
новый сайт  
[www.derewo.ru](http://www.derewo.ru)

